

Lezione 1 - Introduzione

Edilio Valentini

U.d'A.

Economia Pubblica

Indice della lezione

Cos'è lo Stato

Economia mista

Diverse interpretazioni del ruolo dello Stato

Qualche numero sullo Stato in Italia oggi

Cos'è lo Stato

Economia mista

Diverse interpretazioni del ruolo dello Stato

Qualche numero sullo Stato in Italia oggi

Cos'è lo Stato / 1

- ▶ Lo Stato è una delle molte organizzazioni coinvolte nell'attività economica di una società
- ▶ Lo Stato ha due caratteristiche peculiari:
 - ▶ è l'unica organizzazione l'appartenenza alla quale è *universale*
 - ▶ ha un *potere coercitivo* non concesso a nessun'altra organizzazione
- ▶ Lo Stato può obbligare i cittadini e le altre organizzazioni economiche (es. imprese) ad adottare certe azioni, può proibire certe azioni, può punire

Cos'è lo Stato / 2

- ▶ L'appartenenza allo Stato non è volontaria:
 - ▶ mentre nel mercato lo scambio tra soggetti diversi avviene solo se è vantaggioso per entrambe le parti, lo scambio tra cittadino e Stato può essere svantaggioso per il cittadino
- ▶ Tuttavia, nei Paesi democratici lo Stato si basa su un complesso di norme accettate dai cittadini, purché il processo attraverso cui sono formulate sia considerato legittimo:
 - ▶ ciò impone un vincolo alle regole imposte dallo Stato (cioè al suo potere coercitivo)

Cos'è lo Stato

Economia mista

Diverse interpretazioni del ruolo dello Stato

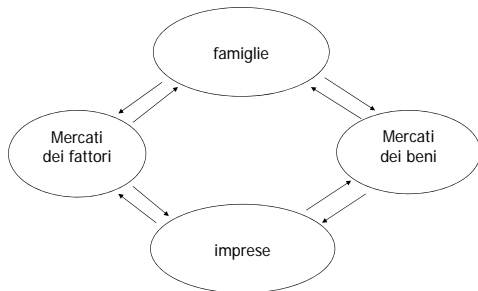
Qualche numero sullo Stato in Italia oggi

Un sistema economico senza Stato /1

- ▶ É possibile immaginare un sistema economico senza Stato?

Un sistema economico senza Stato /2

- ▶ nella teoria si...



Economia mista /1

- ▶ Nella realtà nessun sistema economico é riferibile ad un modello semplificato di quel tipo
- ▶ Il nostro sistema economico é un'economia mista:
 - ▶ molte attività economiche sono svolte da organizzazioni private
 - ▶ molte altre (spesso) dallo Stato: trasporti, scuola, sanità, difesa nazionale...
- ▶ Lo Stato svolge anche numerose attività che non sono produzione diretta di beni o servizi (es. tassazione, regolamentazione)

Economia mista / 2

- ▶ Art. 41 C.:
 - ▶ *L'iniziativa economica privata é libera. Non puó svolgersi in contrasto con l'utilitá sociale [...]. La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali*
- ▶ Le scelte imprenditoriali sono libere, ma all'interno di un sistema di regole

Cos'è lo Stato

Economia mista

Diverse interpretazioni del ruolo dello Stato

Qualche numero sullo Stato in Italia oggi

Un approccio semplificato

- ▶ Sotto certe ipotesi (es. perfetta informazione degli agenti economici, mercati completi) le libere scelte degli individui conducono ad una allocazione efficiente delle risorse disponibili → *laissez-fair*:
 - ▶ nel mercato del lavoro si determina il salario di piena occupazione
 - ▶ si determina il saggio di interesse in corrispondenza del quale investimenti e risparmi si eguagliano
 - ▶ nel mercato dei beni, domanda e offerta si eguagliano
- ▶ Non c'è nessun ruolo per lo Stato nell'allocazione delle risorse (lo Stato si occupa solo di definire i diritti di proprietà e di garantire il rispetto dei contratti e delle leggi)

Spazi per l'intervento pubblico

- ▶ Le crisi economiche (es. 1929) hanno messo in luce come il mercato da solo non sia sufficiente ad assicurare il benessere degli individui (es. disoccupazione involontaria)
- ▶ A partire dagli anni '30, il ruolo dello Stato é andato crescendo anche nelle economie occidentali:
 - ▶ lo Stato interviene nella stabilizzazione dell'economia
 - ▶ si sviluppano sistemi di sicurezza sociale
 - ▶ finanziamento pubblico della spesa sanitaria, ecc..
- ▶ Lo Stato interviene direttamente anche nella produzione di beni e servizi (es. *public utilities*: istituzione dell'ENEL nel 1962)

Limiti all'efficienza dello Stato

- ▶ L'attività dello Stato non si dimostra però sempre efficiente:
 - ▶ **Informazione incompleta:** l'attività dello Stato richiede l'utilizzo di moltissime informazioni, di cui lo Stato spesso non dispone
 - ▶ **Controllo limitato delle reazioni del settore privato:** gli individui e le imprese possono rispondere all'attività dello Stato in modo imprevedibile
 - ▶ **Burocrazia inefficiente:** i burocrati potrebbero non perseguire gli obiettivi previsti (problema del principale-agente tra politico e burocrate)
 - ▶ **Gruppi di interesse:** se gli elettori votano in modo disinformato, le decisioni politiche sono in mano alle *lobbies* (problema del principale-agente tra cittadino e politico)

La ridefinizione del ruolo dello Stato / 1

- ▶ A partire dagli anni '80:
 - ▶ **deregulation** (minori vincoli all'iniziativa privata)
 - ▶ **liberalizzazioni** (apertura dei mercati prima chiusi all'iniziativa privata)
 - ▶ **privatizzazioni** (uscita dello Stato dalla proprietà delle imprese)
- ▶ Ciò tuttavia ha determinato una ridefinizione del ruolo dello Stato e non la sua scomparsa:
 - ▶ decentramento delle funzioni dello Stato
 - ▶ regolamentazione dell'attività delle imprese private nei mercati dove prima c'erano imprese pubbliche (passaggio dalla produzione alla regolamentazione)
 - ▶ istituzione di autorità di regolamentazione, controllo e vigilanza (es. CONSOB, Antitrust, AgCom)

La ridefinizione del ruolo dello Stato / 2

- ▶ Oltre alla regolamentazione, lo Stato inoltre continua a svolgere alcune funzioni strettamente economiche:
 - ▶ previdenza e assistenza
 - ▶ tassazione e redistribuzione
 - ▶ fornitura di alcune tipologie di beni e servizi (es. scuola, sanità)

Quale ruolo per lo Stato oggi?

- ▶ Spesso i mercati falliscono (a causa di insufficiente concorrenza, in presenza di esternalità, beni pubblici, asimmetrie informative, ecc..)
- ▶ Anche lo Stato spesso fallisce nell'esercizio delle sue funzioni
- ▶ Uno dei compiti della teoria economica è analizzare in quali situazioni è opportuno affidarsi all'intervento dello Stato piuttosto che al mercato, e quale sia il rapporto ottimale tra attività economica pubblica e privata

Cos'è lo Stato

Economia mista

Diverse interpretazioni del ruolo dello Stato

Qualche numero sullo Stato in Italia oggi

Finanza pubblica

Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche
(milioni di euro)

VOCI	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Totale entrate	679.754	723.122	731.896	715.690	723.854	736.202
<i>in percentuale del PIL</i>	45,5	46,5	46,5	47,1	46,6	46,6
Spese						
Redditi da lavoro dipendente	163.220	164.067	169.666	171.050	172.085	170.052
Consumi intermedi	76.385	79.940	84.287	89.676	90.484	91.527
Prestaz. soc. in natura acquisite sul mercato	41.303	41.860	42.780	44.716	45.614	44.599
Prestazioni sociali in denaro	252.139	264.387	277.183	291.495	298.418	305.122
Contributi alla produzione	13.846	16.119	16.107	16.743	17.786	16.673
Interessi	69.097	77.452	81.312	70.863	71.112	78.021
Altre spese	40.234	42.018	44.052	46.959	45.994	44.654
Totale spese correnti	656.224	685.843	715.387	731.502	741.493	750.648
Investimenti fissi lordi (2)	35.113	36.139	35.316	38.404	32.346	32.099
Contributi agli investimenti	22.471	24.840	22.338	24.310	20.027	17.815
Altre spese	17.134	1.573	1.555	4.220	1.445	-1.997
Totale spese in conto capitale	74.718	62.552	59.209	66.934	53.818	47.917
Totale spese	730.942	748.395	774.596	798.436	795.311	798.565
<i>in percentuale del PIL</i>	49,0	48,2	49,2	52,5	51,2	50,5
Indebitamento netto	51.188	25.273	42.700	82.746	71.457	62.363
<i>in percentuale del PIL</i>	3,4	1,6	2,7	5,4	4,6	3,9

Alcune partecipazioni statali

- ▶ Anno 2012, Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF):
 - ▶ 31.2% di ENEL (circa 7 mld)
 - ▶ 3.9% di ENI (circa 2.6 mld)
 - ▶ 30.2% di Finmeccanica (circa 0.6 mld)
 - ▶ 50% di STMicroelectronic (circa 2.6 mld)
- ▶ Anno 2012, Cassa Depositi e Prestiti (CDP):
 - ▶ 26.4% di ENI (circa 17.2 mld)
 - ▶ 50% di SNAM (circa 5.6 mld)
 - ▶ 29.7% di TERNA (circa 1.7 mld)
- ▶ Inoltre società non quotate come Poste, Trenitalia, ANAS e SOGEI sono pubbliche al 100%

Dati relativi a 09/2012